



## ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

# ЗАКОН

### **О местном самоуправлении в Луганской Народной Республике**

#### **Глава 1. Общие положения**

##### **Статья 1. Местное самоуправление в Луганской Народной Республике**

Местное самоуправление в Луганской Народной Республике – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами Луганской Народной Республики, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и / или через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

##### **Статья 2. Основные термины и понятия**

Для целей настоящего Закона под понятием муниципальное образование понимаются муниципальный округ, городской округ.

Иные основные термины и понятия используются в настоящем Законе в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

### **Статья 3. Правовая основа местного самоуправления в Луганской Народной Республике**

Правовую основу местного самоуправления в Луганской Народной Республике составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституция Луганской Народной Республики, настоящий Закон, иные законы и нормативные правовые акты Луганской Народной Республики, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты, принимаемые в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

### **Статья 4. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов**

1. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проводятся в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в городском округе город Луганск, являющемся административным центром Луганской Народной Республики, является обязательным.

Перечень муниципальных образований, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным, а также критерии включения муниципальных образований в указанный перечень утверждаются законом Луганской Народной Республики.

3. Проекты муниципальных нормативных правовых актов и муниципальные нормативные правовые акты муниципальных образований, не указанных в части 2 настоящей статьи, могут подлежать соответственно

оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом Луганской Народной Республики.

### **Статья 5. Межмуниципальное сотрудничество**

1. В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в Луганской Народной Республике образуется совет муниципальных образований Луганской Народной Республики.

2. С учетом особенностей территориальной организации местного самоуправления на добровольной основе могут быть образованы иные объединения муниципальных образований. Организация и деятельность указанных объединений осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», применяемыми к ассоциациям.

## **Глава 2. Принципы территориальной организации местного самоуправления в Луганской Народной Республике**

### **Статья 6. Территории муниципальных образований**

1. Местное самоуправление осуществляется на всей территории Луганской Народной Республики в городских округах и /или муниципальных округах.

2. Наделение муниципальных образований статусом муниципального округа, городского округа осуществляется законом Луганской Народной Республики.

3. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются законами Луганской Народной Республики в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 11-13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

### **Статья 7. Изменение границ муниципального образования**

Изменение границ муниципального образования осуществляется законом Луганской Народной Республики по инициативе населения, органов

местного самоуправления, органов государственной власти Луганской Народной Республики, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Закон Луганской Народной Республики об изменении границ муниципального образования не вступает в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

### **Статья 8. Преобразование муниципальных образований**

1. Преобразованием муниципальных образований является объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса муниципального образования.

2. Преобразование муниципальных образований осуществляется законом Луганской Народной Республики по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Луганской Народной Республики, федеральных органов государственной власти в соответствии со статьей 13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Закон Луганской Народной Республики о преобразовании муниципального образования не вступает в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

## **Глава 3. Вопросы местного значения**

### **Статья 9. Вопросы местного значения**

Вопросы местного значения муниципальных образований определены в главе 3 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

### **Статья 10. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления**

Нормативными правовыми актами Главы Луганской Народной Республики может быть предусмотрено выделение за счет средств бюджета Луганской Народной Республики грантов муниципальным образованиям Луганской Народной Республики в целях содействия достижению и / или

поощрению достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления согласно перечню, утвержденному указом Президента Российской Федерации.

#### **Глава 4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**

##### **Статья 11. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**

1. Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами Луганской Народной Республики, по вопросам, не отнесенным Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами Луганской Народной Республики, отдельными государственными полномочиями Луганской Народной Республики – законами Луганской Народной Республики. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и Луганской Народной Республики законами Луганской Народной Республики допускается, если это не противоречит федеральным законам.

3. Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований, если иное не установлено федеральным законом или законом Луганской Народной Республики.

4. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями Луганской Народной Республики на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

5. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий Луганской Народной Республики, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из бюджета Луганской Народной Республики.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

## **Статья 12. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1. По вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти Луганской Народной Республики в случаях, установленных федеральными законами и законами Луганской Народной Республики, в пределах своей компетенции вправе издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением.

2. Признанное в судебном порядке несоответствие законов Луганской Народной Республики, иных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, требованиям, предусмотренным статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», является основанием для отказа от исполнения указанных полномочий.

3. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

4. Органы местного самоуправления вправе решать вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 11 настоящего Закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Луганской Народной

Республики, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

## **Глава 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления**

### **Статья 13. Местный референдум**

1. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

2. Гарантии права граждан на участие в местном референдуме, порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Луганской Народной Республики.

### **Статья 14. Муниципальные выборы**

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения и подведения итогов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами Луганской Народной Республики.

### **Статья 15. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования**

1. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом

Луганской Народной Республики для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. В случае если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется.

3. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Луганской Народной Республики для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

#### **Статья 16. Сход граждан**

1. Сход граждан проводится в случаях и порядке, определенных статьями 25 и 25.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. В случае проведения схода граждан, предусмотренного пунктом 4.3 части 1 статьи 25.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», границы части территории населенного пункта, входящего в состав муниципального образования, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, устанавливаются представительным органом муниципального образования в соответствии с критериями, определенными статьей 17 настоящего Закона.

#### **Статья 17. Критерии определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав муниципального образования, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан**

Критериями определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав муниципального образования, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, являются:



1) единая территориально-пространственная целостность части территории населенного пункта (подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, улица, жилой микрорайон);

2) проживание на территории, указанной в пункте 1 настоящей статьи, не менее 30 человек.

### **Статья 18. Правотворческая инициатива граждан**

С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

### **Статья 19. Инициативные проекты**

1. В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект в порядке, определенном статьей 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. В отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Луганской Народной Республики, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с законом и/или иным нормативным правовым актом Луганской Народной Республики.

### **Статья 20. Территориальное общественное самоуправление**

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом

муниципального образования по предложению населения, проживающего на данной территории.

2. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и /или нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

## **Статья 21. Староста сельского населенного пункта**

1. Для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в муниципальном образовании, в соответствии со статьей 27.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» может назначаться староста сельского населенного пункта (далее – староста).

2. Староста для решения возложенных на него задач:

1) взаимодействует с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями и иными организациями с целью решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте;

2) взаимодействует с населением, в том числе посредством участия в сходах, собраниях, конференциях граждан, направляет по результатам таких мероприятий обращения и предложения, в том числе оформленные в виде проектов муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления;

3) информирует жителей сельского населенного пункта по вопросам организации и осуществления местного самоуправления, а также содействует в доведении до их сведения иной информации, полученной от органов местного самоуправления;

4) содействует органам местного самоуправления в организации и проведении публичных слушаний и общественных обсуждений, обнародовании их результатов в сельском населенном пункте;

5) вправе выступить с инициативой о внесении инициативного проекта по вопросам, имеющим приоритетное значение для жителей сельского населенного пункта;

б) осуществляет иные полномочия и права, предусмотренные уставом муниципального образования и /или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

3. Староста в целях осуществления своих полномочий имеет право:

1) на доступ к информации, необходимой для осуществления деятельности старосты, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) на внеочередной прием должностными лицами органов местного самоуправления, муниципальных предприятий, учреждений в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт;

3) направлять в органы местного самоуправления обращения и предложения, в том числе оформленные в виде проектов муниципальных правовых актов, которые подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт.

Уставом муниципального образования и / или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт, могут предусматриваться иные гарантии деятельности старосты в соответствии с настоящим Законом.

4. За счет средств бюджета муниципального образования может быть предусмотрена возможность компенсации расходов старосты, связанных с осуществлением им деятельности (полномочий) старосты, в случаях, порядке и размерах, установленных нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт.

5. В соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт, старосте может выдаваться удостоверение старосты (далее в настоящей статье – удостоверение).

Удостоверение является официальным документом, подтверждающим полномочия старосты.

Порядок выдачи удостоверения, описание и образец бланка удостоверения устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт.

6. Староста подотчетен и подконтролен представительному органу муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт.

## **Статья 22. Публичные слушания**

Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.

## **Статья 23. Собрание граждан**

Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан.

## **Статья 24. Конференция граждан (собрание делегатов)**

В случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и/или нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

## **Статья 25. Опрос граждан**

1. Опрос граждан проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и/или нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом Луганской Народной Республики.

3. Решение о назначении опроса граждан принимается представительным органом муниципального образования. Для проведения опроса граждан может использоваться официальный сайт муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан устанавливаются:

1) дата и сроки проведения опроса;

2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;

3) методика проведения опроса;

4) форма опросного листа;

5) минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе;

6) порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

1) за счет средств местного бюджета – при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления или жителей муниципального образования;

2) за счет средств бюджета Луганской Народной Республики – при проведении опроса по инициативе органов государственной власти Луганской Народной Республики.

5. Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за десять дней до его проведения.

#### **Статья 26. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении**

Наряду с предусмотренными настоящим Законом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иным федеральным законам, законам Луганской Народной Республики.

## **Глава 6. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления**

### **Статья 27. Органы местного самоуправления**

Порядок формирования, полномочия, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с настоящим Законом и иными законами Луганской Народной Республики.

Срок полномочий органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования, если иное не предусмотрено федеральным конституционным законом.

### **Статья 28. Представительный орган муниципального образования**

1. Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

2. Представительный орган муниципального образования состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Численность депутатов представительного органа муниципального образования определяется уставом муниципального образования исходя из численности депутатов, установленной частью 6 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Представительный орган муниципального образования обладает правами юридического лица.

3. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

б) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку;

11) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.

4. Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

5. Иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами, Конституцией Луганской Народной Республики, законами Луганской Народной Республики, уставами муниципальных образований.

## **Статья 29. Глава муниципального образования**

1. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, прекращаются;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;

5) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

3. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа муниципального образования, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

4. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, проводятся в сроки, установленные Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

5. В случае если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта Главы Луганской Народной Республики об отрешении от должности главы муниципального образования либо на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, обжалует данный правовой акт или решение в судебном порядке, досрочные выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу.

6. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования,



избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

При этом если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования.

7. В случае если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта Главы Луганской Народной Республики об отрешении от должности главы муниципального образования либо на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, обжалует данный правовой акт или решение в судебном порядке, представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, до вступления решения суда в законную силу.

### **Статья 30. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, гарантии осуществления полномочий указанных лиц**

Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается федеральными законами и уставом муниципального образования.

Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами Луганской Народной Республики.

### **Статья 31. Порядок деятельности фракций в представительном органе муниципального образования**

Порядок деятельности фракций устанавливается законом Луганской Народной Республики и/или регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.

**Статья 32. Порядок принятия решения о применении мер ответственности к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным**

1. Порядок принятия решения о применении мер ответственности к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяется уставом и /или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с настоящей статьей.

2. Применение к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления одной из мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», осуществляется на основании обращения Главы Луганской Народной Республики с заявлением о применении данных мер ответственности в связи с установлением факта искажения представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

3. При принятии решения о признании несущественным факта искажения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, а также о выборе конкретной меры ответственности органом местного самоуправления, уполномоченным принимать соответствующее решение, учитываются вина депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, причины и условия, при которых им были представлены недостоверные или неполные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции,

характер и степень искажения этих сведений, соблюдение указанным лицом ограничений и запретов, исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, отсутствие фактов сокрытия имущества и иных объектов налогообложения от налоговых органов Российской Федерации, органов, осуществляющих учет и регистрацию отдельных видов имущества и / или прав на него.

4. Вопрос о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления одной из мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», рассматривается органом местного самоуправления, уполномоченным принимать соответствующее решение.

При рассмотрении данного вопроса депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления должна быть предоставлена возможность дать пояснения по факту представления им недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

5. Применение к депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления одной из мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», осуществляется не позднее шести месяцев со дня поступления в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, заявления Главы Луганской Народной Республики о применении меры ответственности и не позднее трех лет со дня представления сведений, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

6. Информация о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления одной из мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», размещается на официальном сайте органа местного самоуправления, принявшего соответствующее решение, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### **Статья 33. Правовое регулирование в сфере противодействия коррупции**

На депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления распространяются требования, ограничения и запреты, установленные законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции и принимаемым в соответствии с ним законом Луганской Народной Республики.

### **Статья 34. Местная администрация**

1. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Луганской Народной Республики.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

В муниципальных образованиях в целях рациональной организации управления муниципальным хозяйством, улучшения обслуживания населения и приближения органов местного самоуправления в муниципальном образовании к населению в отдельных населенных пунктах могут создаваться территориальные органы администрации муниципального образования, которые осуществляют свою деятельность на основании устава соответствующего муниципального образования.

2. Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной

администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), но не менее чем на два года.

3. Условия контракта для главы местной администрации муниципального образования утверждаются представительным органом муниципального образования в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом Луганской Народной Республики в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Луганской Народной Республики.

4. В отношении должности главы местной администрации муниципального образования уставом муниципального образования и законом Луганской Народной Республики могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации.

5. Полномочия главы администрации муниципального образования, осуществляемые на основе контракта, прекращаются досрочно в случаях, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

6. В случае досрочного прекращения полномочий главы местной администрации либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

### **Статья 35. Контрольно-счетный орган муниципального образования**

1. Контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования.

2. Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами Луганской Народной Республики.

### **Статья 36. Муниципальная служба**

Правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется принимаемыми в соответствии с федеральным законом законами Луганской Народной Республики и уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

## **Глава 7. Экономическая основа местного самоуправления**

### **Статья 37. Экономическая основа местного самоуправления**

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

### **Статья 38. Муниципальное имущество**

Перечень видов имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований, определяется Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

### **Статья 39. Местные бюджеты**

1. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

2. Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления

самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

#### **Статья 40. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований**

Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **Статья 41. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Луганской Народной Республики**

Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Луганской Народной Республики, переданных для осуществления органам местного самоуправления законами Луганской Народной Республики, осуществляется за счет средств бюджета Луганской Народной Республики путем предоставления субвенций местным бюджетам из бюджета Луганской Народной Республики в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним законами Луганской Народной Республики.

### **Глава 8. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

#### **Статья 42. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

#### **Статья 43. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления**

1. Отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться органами государственной власти Луганской Народной Республики в случае:

1) если в связи со стихийным бедствием, с катастрофой, иной чрезвычайной ситуацией представительный орган муниципального образования и местная администрация отсутствуют и / или не могут быть сформированы в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) если вследствие решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления возникает просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих долговых и / или бюджетных обязательств, определенная в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, превышающая 30 процентов собственных доходов бюджетов муниципальных образований в отчетном финансовом году, и / или просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих бюджетных обязательств, превышающая 40 процентов бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году, при условии выполнения бюджетных обязательств федерального бюджета и бюджета Луганской Народной Республики в отношении бюджетов указанных муниципальных образований;

3) если при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местным бюджетам органами местного самоуправления было допущено нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение Конституции Российской Федерации, федерального закона, иных нормативных правовых актов, установленные соответствующим судом.

2. В случаях, установленных пунктом 1 части 1 настоящей статьи, решение о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики соответствующих полномочий органов местного самоуправления принимается Главой Луганской Народной Республики на основании решения представительного органа местного самоуправления или решения Народного Совета Луганской Народной Республики, принимаемого большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.

Нормативный правовой акт Главы Луганской Народной Республики о временном осуществлении органами исполнительной власти Луганской Народной Республики отдельных полномочий органов местного самоуправления должен содержать:

1) перечень осуществляемых исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики отдельных полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного



самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами;

2) перечень органов исполнительной власти Луганской Народной Республики и /или должностных лиц, назначаемых органами государственной власти Луганской Народной Республики, на которые (которых) возлагается осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления, с распределением этих полномочий между ними;

3) срок, в течение которого органами исполнительной власти Луганской Народной Республики осуществляются отдельные полномочия органов местного самоуправления и который не может превышать период времени до устранения обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 части 1 настоящей статьи;

4) источники и порядок финансирования временного осуществления органами исполнительной власти Луганской Народной Республики отдельных полномочий органов местного самоуправления.

3. Не могут временно осуществляться органами государственной власти Луганской Народной Республики полномочия органов местного самоуправления по принятию устава муниципального образования, внесению в него изменений и дополнений, установлению структуры органов местного самоуправления, изменению границ территории муниципального образования, преобразованию муниципального образования.

4. В случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 настоящей статьи, в соответствующем муниципальном образовании по ходатайству Главы Луганской Народной Республики и /или представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования решением Арбитражного суда Луганской Народной Республики вводится временная финансовая администрация на срок до одного года.

Временная финансовая администрация не может вводиться по ходатайству Главы Луганской Народной Республики в течение одного года со дня вступления в полномочия представительного органа муниципального образования.

В целях восстановления платежеспособности муниципального образования временная финансовая администрация в соответствии с федеральным законом принимает меры по реструктуризации просроченной задолженности муниципального образования, разрабатывает изменения и дополнения в местный бюджет на текущий финансовый год, проект местного бюджета на очередной финансовый год, представляет их в представительный орган муниципального образования на рассмотрение и утверждение, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, в Правительство

Луганской Народной Республики для утверждения законом Луганской Народной Республики, обеспечивает контроль за исполнением местного бюджета, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. В случае, предусмотренном пунктом 3 части 1 настоящей статьи, решение о временном осуществлении органами исполнительной власти Луганской Народной Республики отдельных полномочий органов местного самоуправления принимается Правительством Луганской Народной Республики с одновременным изъятием соответствующих субвенций.

6. Решения органов государственной власти Луганской Народной Республики, указанные в настоящей статье, могут быть обжалованы в судебном порядке.

## **Глава 9. Заключительные и переходные положения**

### **Статья 44. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

### **Статья 45. Переходные положения**

1. До 01 января 2026 года составление, утверждение проектов местных бюджетов, а также исполнение местных бюджетов и формирование бюджетной отчетности осуществляются с учетом особенностей, установленных в соответствии с частью 14 статьи 31 Федерального конституционного закона от 04 октября 2022 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики».

2. Избрание глав вновь образованных муниципальных образований осуществляется в соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального конституционного закона от 04 октября 2022 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики».

Временно исполняющий обязанности  
Главы Луганской Народной Республики

Л.И. Пасечник

г. Луганск  
30 марта 2023 года  
№ 432-III